



Observatorio de la relación binacional  
**México- EE.UU.**

# Observatorio de la Relación Binacional México-Estados Unidos

Elecciones en los Estados Unidos y la Caravana de Migrantes  
Boletín no. 1  
31 de Octubre del 2018

Observatorio de la Relación Binacional México-Estados Unidos  
Universidad Nacional Autónoma de México - Facultad de Ciencias Políticas y Sociales  
Circuito Mario de la Cueva s/n, Ciudad Universitaria, 04510 Coyoacán, CDMX  
[observatoribinacional@politicas.unam.mx](mailto:observatoribinacional@politicas.unam.mx)

# EL Observatorio de la Relación Binacional México-Estados Unidos

## Inicio

El Observatorio de la Relación Binacional México-Estados Unidos se crea ante la coyuntura del reciente cambio de gobierno en los Estados Unidos, cuya agenda se ha centrado en la redefinición de la relación entre ambos países. Considerando, no obstante, que la relación binacional no se limita a la relación entre los gobiernos de ambos países, sino que se extiende a una pluralidad de actores involucrados de forma interdependiente que requieren de un espacio de diálogo y análisis en el que se reconozca su existencia e importancia en la toma de decisiones en la agenda pública.

Esta iniciativa supone un reconocimiento del importante papel que desempeñan los observatorios en el establecimiento de espacios de análisis, evaluación, monitoreo, reflexión y generación de propuestas de políticas públicas susceptibles de incidir en el desarrollo y mejoramiento de la relación bilateral entre ambos países. Se centra en la relación binacional entre México y Estados Unidos, a nivel institucional, social, cultural, económico y político; en difundir y generar conocimiento sobre el contexto binacional; y, en monitorear las acciones y el desenvolvimiento en ambos lados de la frontera con el propósito de incidir en políticas públicas.

## Objetivo General

Establecer un espacio multidisciplinario permanente dentro de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales enfocado al monitoreo, análisis, evaluación, reflexión y generación de propuestas sobre la relación binacional (social, cultural, económica y política) entre México y Estados Unidos.

## Objetivos Específicos

Monitorear y sistematizar la relación binacional México-Estados Unidos en temas de política exterior, relaciones subnacionales y económico-comerciales.

Reflexionar, discutir y evaluar en espacios académicos los temas relevantes de la relación México-Estados Unidos. Dando prioridad a estrechar vínculos entre las instituciones y dependencias de la UNAM orientadas al estudio y análisis de las relaciones binacionales, así como con las sedes de nuestra máxima casa de estudios ubicadas en los Estados Unidos.

Generar estudios y propuestas orientadas a profundizar la comprensión de las relaciones binacionales y contribuir a la solución de las problemáticas binacionales identificadas.

## Estrategia metodológica

Para el desarrollo de las actividades del Observatorio de Relaciones Binacionales se plantean cuatro procesos que permitan las implementaciones de los objetivos, tanto generales como específicos:

- Búsqueda de información, monitoreo y sistematización de temas relevantes de la relación binacional.
- Análisis de la información recabada
- Reflexión, discusión y divulgación en espacios académicos
- Generación de propuestas y estudios de la relación binacional.
- Búsqueda de información, monitoreo y sistematización

Corresponde a las actividades responsables de recopilación de información de fuentes externas y de aquellas producidas por la propia Facultad. Al equipo responsable le corresponde la organización y sistematización de la información para ponerla a disposición tanto del Observatorio como del público interesado, esto último a través de su página web.

## Análisis de la información

A partir de la sistematización de la información sobre la relación binacional, se pondrá a disposición de los investigadores integrantes la información compilada para su procesamiento, estudio, interpretación y presentación en función de los objetivos del Observatorio. Esta labor se plantea a través del desarrollo de productos académicos enfocados a contribuir en la toma de decisiones con información útil, oportuna y confiable.

## Reflexión y divulgación en espacios académicos

La reflexión y divulgación se ofrece a través de productos tales como boletines, cuadernos de trabajo, anuario de la relación binacional, seminarios, mesas de diálogo, entre otros, los cuales estén orientados al público en general, mediante un lenguaje accesible que no descuide el lenguaje técnico y la presentación gráfica de la información.

## Caravana de Migrantes

Con las elecciones de medio término de los Estados Unidos y el cambio de gobierno acercando, la caravana de migrantes procedente principalmente de Honduras llega en un momento de fuertes tensiones políticas y sociales. Esta agrupación de personas, inicialmente alrededor de un millar, partió de la población de San Pedro Sula, en el norte de Honduras, buscando cruzar Centroamérica y México para finalmente llegar a los Estados Unidos, donde planean pedir asilo político. A lo largo del trayecto, varios grupos de diferentes nacionalidades centroamericanas se han unido a esta llamada “caravana migrante”, creando controversia en los países donde buscan cruzar. El domingo 28 de octubre una segunda caravana, de más de 2,000 personas según [BBC Mundo](#), intentó cruzar la frontera México-Guatemala. Los altercados que este grupo de personas tuvo con la policía federal mexicana dio de resultado la muerte de un joven hondureño de 26 años.

De acuerdo con [Eric Olson del Woodrow Wilson Center](#), aunque la pobreza si es un factor importante en la migración en general y la caravana en particular, la razón que los desplazados, tanto internos como internacionales, citan como la causa directa de su situación en la violencia en sus comunidades. Los gobiernos de El Salvador y Honduras reportan que el índice de crímenes violentos ha bajado en sus países, pero al parecer esta disminución no es suficiente para cambiar la opinión de las familias ya que la cantidad de migrantes no ha bajado en la misma medida que el índice de crímenes violentos.

Miles de personas hacen este mismo trayecto anualmente de manera individual o en pequeños grupos familiares, entonces ¿Por qué ahora este gigantesco grupo está cruzando México al mismo tiempo? Una posible respuesta es que el camino presenta un claro peligro para todo el que lo intenta, según cifras de [Amnistía Internacional](#) 20,000 migrantes al año son secuestrados, mientras que 6 de cada 10 mujeres que realizan este trayecto son violadas. Es por lo que varios migrantes prefieren cruzar en grupos grandes, las llamadas caravanas, para disminuir los riesgos.

Mientras tanto, el gobierno hondureño se enfoca en proteger a sus nacionales que decidan abandonar la caravana y regresar a su país de origen. El [sitio web](#) de su presidencia afirma que alrededor de 3,500 migrantes se encuentran nuevamente en Honduras, donde el gobierno está asistiendo a su reintegración. Por otra parte, el gobierno mexicano se ha declarado dispuesto a prestar asilo y asistencia a los migrantes que pasen por su territorio, aunque acciones tomadas por oficiales mexicanos en la frontera con Guatemala han causado gran controversia.

## Elecciones en los Estados Unidos

### Senado de Estados Unidos

Dentro de las elecciones que se llevarán a cabo este año en Estados Unidos, unas de las que guardan mayor importancia son en las que se elegirán 35 escaños para el Senado. De estos 35 lugares por definirse se encuentran, actualmente, 26 senadurías Demócratas y 9 Republicanas. Sin embargo, a diferencia de la composición actual del Congreso, no se espera que tengan un cambio tan radical, tanto en términos numéricos en los escaños que se prevé cambien de un partido a otro y, en cuanto a la composición partidista de fondo de quienes ostentan actualmente dichos escaños.

De los 26 asientos Demócratas, se estima que 14 son bastiones seguros, 4 es muy probable que lo gane el mismo partido, dos más están en duda. Sin embargo, se inclinan a Demócrata, 5 están en carreras competitivas en las cuales cualquier candidato podría ganar (toss up) y uno está en duda, pero se espera que se incline a ganar la candidatura Republicana.

Por otro lado, de los 9 escaños controlados actualmente por Republicanos, se espera que puedan conservar 5, siendo 4 de ellos bastiones fuertes del partido, mientras que uno está en duda, pero el voto se inclina a Republicano. No obstante, los cuatro escaños restantes están en seria duda en carreras competitivas en las cuales podrían ganar cualquiera de las candidaturas. Entre éstas últimas se encuentra el asiento del Senador Ted Cruz, quien se habría presentado como precandidato a la nominación Republicana para la presidencia de los Estados Unidos. El Senador Cruz está en una fuerte y cerrada carrera frente a Beto O'Rourke, del partido Demócrata, la cual ha acaparado los reflectores de los medios por tratarse de Texas, un estado tradicionalmente rojo (Republicano), que actualmente se encuentra bajo la gran posibilidad de dar un giro azul (Demócrata) por la llamada "oleada liberal" que, según los Republicanos más conservadores del estado (la base fuerte del Senador Cruz), amenaza con convertir al Texas en un estado Demócrata.

Y es que hablar de un asiento en el Senado, basándonos en la actual composición de la cámara alta, es decir mucho ya que podría reconfigurarse la composición de la mayoría necesaria para agilizar proyectos legislativos (actualmente Republicana) de ganar el partido Demócrata dos asientos más de los que actualmente tiene. Si tomamos en cuenta las actuales proyecciones, no sólo no es bastante complicado para los demócratas ganar los escaños necesarios para lograr la mayoría legislativa, sino que se encuentran frente a la posibilidad de perder incluso los asientos que actualmente controlan. Aún están en la balanza un total de 9 asientos, los cuales resultan determinantes para que cualquiera de los partidos en el Senado se haga con la mayoría. Si estos nueve asientos se definen como Republicanos, este partido mantendrá el

control del Senado por otros dos años; si se definen como demócratas, este partido podrá hacerse con el control de la cámara alta.

Cualquiera de estos dos escenarios se presenta como factor clave para los próximos dos años de gobierno del Presidente Trump debido a que las tendencias electorales para la Casa de Representantes también están muy cerradas (a pesar de que el partido Demócrata tiene actualmente una corta ventaja en esta última). De ganar ambas Cámaras el partido Demócrata, es posible sugerir que podríamos estar bajo un momento importante para el gobierno norteamericano, ya que de esta forma los Demócratas podrían tener una oposición más fuerte de la que han tenido en los últimos dos años frente al gobierno del Presidente Donald Trump. Por otro lado, si el partido Republicano logra mantener el control en el Congreso, facilitaría las iniciativas legislativas del ejecutivo, aunque con una constante oposición demócrata que pueda, efectivamente, llevar a cabo su agenda política. Un tercer escenario es posible, un Congreso dividido en el cual, las mayorías en las Cámaras estén controladas por partidos distintos, lo cual presentaría un escenario que obligase a una mayor negociación entre los Representantes y los Senadores para lograr pasar proyectos legislativos.

## Casa de Representantes

Este 6 de noviembre se llevarán a cabo elecciones en Estados Unidos que definirán los 435 asientos de la Casa de Representantes, 35 de 100 asientos en el Senado y 39 gubernaturas, además de numerosas elecciones locales. Estos comicios tienen particular importancia, no sólo por la gran posibilidad de reconfigurar la composición de la Cámara, sino porque representa también un método de evaluación de las políticas públicas del Presidente Trump.

A pesar de que en la Cámara de Representantes el Partido Demócrata tiene más asientos asegurados que el Republicano (182 sobre 142) por tratarse de distritos con voto tradicionalmente dirigido hacia cualquiera de los dos partidos, se viene una carrera difícil para conseguir los 36 asientos adicionales que necesitan para ser mayoría (218). Ya que actualmente el Partido Republicano controla 235 asientos sobre 193 del Demócrata y 7 vacantes, podríamos estar frente a un momento en el cual la balanza pueda dar un nuevo giro.

Varias encuestadoras y organizaciones como *Brookings* y *The Cook Political Report*, así como agencias noticiosas en Estados Unidos y el mundo (*The New York Times*, *Politico* y *Bloomberg*) han seguido las campañas por los asientos de la Cámara de Representantes, mostrando que hay carreras sumamente competitivas, particularmente en distritos actualmente gobernados por Republicanos. Además, de los 182 y 142 asientos que Demócratas y Republicanos tienen prácticamente asegurados, hay carreras competitivas en 13 distritos Demócratas y 98 Republicanos.

De estas, se espera que de los 13 distritos Demócratas se mantengan 8, hay 2 que pueden recuperarse, pero no es seguro, uno en duda (*toss up*) y dos que se espera se pierdan; mientras que de los 98 Republicanos en juego, se espera que recuperen 26, es posible, mas no seguro, que recuperen otros 26, hay 29 en seria duda (*toss up*) y 17 más se esperan que se pierdan.

Frente a estas cifras, el escenario resulta más preocupante para el Partido Republicano ya que, en primer lugar, los Demócratas no están arriesgando tantos distritos, mientras que si bien de los que se encuentran en juego actualmente gobernados por Republicanos esperan mantener 52 y ganar 2 controlados por Demócratas (poniendo la carrera más pareja), ya se espera que los Demócratas ganen 17 distritos que al día de hoy son controlados por Republicanos. Segundo, de entre los 30 distritos con carreras más competitivas en los cuales cualquiera de los candidatos puede ganar (pero que hay una leve preferencia por el partido en el gobierno), uno es Demócrata mientras que 29 son Republicanos.

De mantenerse estas cifras, sin contar los 30 distritos más disputados, tenemos un escenario en el cual los Demócratas probablemente ganen 209 distritos, mientras que los Republicanos probablemente ganen 196. De esta forma, es más que probable que el control de la Cámara se dispute en los 30 distritos más en duda, que tienen la facilidad de inclinar la balanza a cualquiera de los dos lados: desde llegar a los 9 distritos adicionales que necesitan los Demócratas para tener la mayoría, cuanto virando a favor de los Republicanos con los 24 que requieren.

Datos obtenidos de *The Cook Political Report*; analítica independiente y apartidista. Disponibles en: <https://www.cookpolitical.com/ratings/house-race-ratings> consultada el 25 de octubre de 2018.

## Opinión de expertos

### Dejar Honduras: Los niños y adolescentes migrantes hondureños no acompañados de la Caravana Migrante en el contexto de la crisis migratoria de la región norte de Centroamérica (2014-2018)

**Dra. Paola Suárez Ávila**  
CISAN-UNAM



#### *Primera Parte*

En esta reflexión la crisis humanitaria de niños y adolescentes no acompañados en dos partes. La primera parte reflexiona como ellos han sido el motor de varios proyectos de política pública migratorias para eliminar la vulnerabilidad a la que están expuestos los menores de edad frente a procesos de endurecimiento de políticas, planes de seguridad nacional

desarrollados en México y Estados Unidos y el reforzamiento de fronteras del norte y sur de México que han agravado la situación de crisis migratoria. La segunda los alcances de la gobernanza de la migración global y la necesidad de mirar las experiencias migratorias desde una perspectiva regional y local que de respuesta a las demandas de los migrantes.

La caravana de migrantes procedentes de Honduras con rumbo a los Estados Unidos, que ha cruzado en recientes días la frontera de México-Guatemala, hace evidente la falta de políticas públicas en materia de migración en las regiones de Norteamérica y del norte de Centroamérica que contengan principios para defender los derechos humanos de niños y jóvenes, además de sus familias, durante el tránsito migratorio. Además, en el contexto de las elecciones intermedias de los Estados Unidos, es evidente la falta de un proyecto de Reforma Migratoria en ese país que deja mal parados a las cámaras y los representantes republicanos ante la imposibilidad de construir acuerdos regionales en materia migratoria. Ellos han utilizado a la Caravana como un mecanismo que acciona el miedo a la migración masiva dentro de la sociedad estadounidense pero que oculta la falta de eficacia en políticas de migración y refugio en el actual gobierno de Donald Trump.

La crisis migratoria y humanitaria de niños no acompañados que se declaró en 2014, aunada a una crisis de violencia en esa misma fecha destacó los problemas de la región del Triángulo Norte Centroamericano en materia de migración internacional entre Centroamérica-México-Estados Unidos. Estos factores indican que los niños y adolescentes que cruzan sin ser acompañados por sus padres en este tránsito migratorio deben ser analizados como sujetos políticos con derechos plenos y su "minoría

de edad” debe plantear un eje fundamental de análisis de política pública que responda no solo a la vulnerabilidad en que viven ellos, sino a vincular propuestas de análisis de política pública con proyectos de desarrollo local que conlleven programas de educación, salud y vivienda pública para eliminar su vulnerabilidad en el tránsito de la niñez a la adultez; además de eliminar el riesgo de convertirlos en sujetos no legales por las leyes de seguridad nacional y migratoria que los haga susceptibles de deportación y de encierro carcelario o detención en los países de tránsito y de migración.

### *Segunda parte*

El caso de la reciente Caravana de Migrantes nos da la oportunidad para discutir y buscar soluciones los problemas de desigualdad en la región y la falta de oportunidades para un sector amplio de las comunidades rurales y semi-urbanas de la región, a partir de la llegada del neoliberalismo en la década de los noventa.

En el entendido que la gobernanza de la migración gira en torno a procesos migratorios globales y que refrenda el derecho soberano de cada Estado-nación para proteger sus fronteras, considero que han sido poco atendidas las necesidades de los grupos vulnerables y colectivos de migrantes menores de edad desde una visión que integre otros niveles de gobierno como el local y el regional para que tengo efectos evidentes en la decisión de los individuos y colectivos organizados de migrantes adultos.

Considero que los proyectos sociales y político-culturales que han partido de la sociedad civil migrante como la Caravana de Migrantes enfocan las energías para consolidar propuestas políticas que reúnan las experiencias de los migrantes en tránsito y que se conviertan en una agenda pública para promover Acuerdos Migratorios, Reformas Integrales y Leyes Migratorias en los países que integran la región de México-Estados Unidos y el Triángulo Norte de Centroamérica.

Estados Unidos y México como países que reciben y por los que transitan los migrantes hondureños deben considerar a la Caravana como un movimiento de acción colectiva que pretende reducir los riesgos del tránsito migratorio para las familias con base en la movilidad masiva y la protección en grupo contra la extorsión, la trata infantil y también como una salida al proceso de violencia regional que no se ha logrado reducir, desde diferentes instancias de gobierno de Honduras.

## La caravana de migrantes hondureños, los símbolos y el golpe de realidad

Por el Dr. Tomás Milton Muñoz Bravo  
*CRI, FCPyS-UNAM*



En los últimos años la emigración de centroamericanos provenientes del denominado Triángulo del Norte (Guatemala, El Salvador y Honduras) hacia Estados Unidos ha repuntado y las causas que generan estos desplazamientos, especialmente la violencia ejercida por el crimen organizado y situaciones económicas precarias, siguen vigentes. En este contexto, la caravana de hondureños que desde el sábado 20 de octubre inició su tránsito por México con la intención de llegar a la Unión Americana es sólo un reflejo más de la ineficacia para atender de forma regional, humanitaria y funcional los procesos migratorios internacionales.

La denostación de la caravana, incluso por parte de presidentes centroamericanos, las dolosas afirmaciones sin comprobar de Donald Trump -como afirmar que todos los migrantes son peligrosos y que entre ellos están miembros de grupos “terroristas”-, sus amenazas a México y a los Estados del Triángulo Norte para que detengan a los migrantes, y el servilismo mostrado por autoridades mexicanas a los deseos del mandatario estadounidense, no abonan en la atención de las causas estructurales que incentivan la migración, por el contrario, sólo criminalizan a seres humanos que buscan sobrevivir.

La caravana se ha convertido en un símbolo de esperanza para miles de migrantes centroamericanos y en un reto de política interior y exterior para México, mientras que para la administración Trump representa la otredad indeseada y -al mismo tiempo- un botín político de cara a las elecciones legislativas de noviembre próximo. Mientras tanto, más padres de familia, jóvenes, mujeres solas, adolescentes e infantes no acompañados alistan sus maletas en los países centroamericanos para emprender lo más pronto posible el viaje que -consideran- les permitirá escapar de la pobreza, de los maltratos, de los delincuentes, de la desilusión.

## Una cuestión de sobrevivencia. La caravana de migrantes y su influencia en las elecciones intermedias en Estados Unidos

**Por el Dr. Jesús Peña**

*El Colegio de la Frontera Norte*



El Presidente Trump está de vuelta en campaña electoral. Esta vez su objetivo es mantener la mayoría republicana en el Senado y el Congreso en las próximas elecciones intermedias del próximo 6 de noviembre. Para Trump, es un asunto de sobrevivencia ya que una mayoría demócrata podría significar su salida prematura de la Casa Blanca. En las últimas semanas, Trump ha participado en eventos de proselitismo en Estados clave

del mapa electoral y con electorados divididos que podrían irse al bando demócrata. Tal es el caso del rally organizado en la ciudad de Mesa en el estado de Arizona el pasado 19 de octubre, a favor de la candidata republicana Martha McSally que espera obtener un lugar en el Senado. La presencia de Trump en este Estado fronterizo obedece también a una estrategia de colocar el tema migratorio en el centro del debate en estas elecciones. En este rally, Trump le dice a los miles de asistentes que solamente pueden confiar en los candidatos republicanos para protegerlos de las amenazas que asechan una frontera localizada a unas cuantas millas al sur de donde se encuentran.

Una semana antes del rally en Mesa, un grupo de seiscientas personas partió de Honduras hacia el norte. Se trata de personas cuya situación los empujó a contemplar en el éxodo su mejor oportunidad de sobrevivencia. En su trayecto hacia la frontera de México, se encontraron con otras personas en situación similar, aumentada a cuatro mil; llegando a Chiapas se contaban siete mil. El día que estas personas decidieron unirse a este grupo, lejos de su mente estaba que muy posiblemente estarían haciendo una gran contribución al Partido Republicano y por consiguiente a la continuidad de Trump como presidente.

Un creciente contingente de personas migrantes hacia Estados Unidos concuerda con los hechos alternativos con los que Trump alimenta a su base de seguidores. La llamada "caravana de migrantes" le ha dado a Trump toda la evidencia que necesitaba para que sus seguidores, así como votantes vacilantes, vayan a las urnas convencidos de que la frontera sur de Estados Unidos está siendo asechada por una fuerza invasora de migrantes que poco respecto tienen por las leyes y la soberanía de su país y que de lograr su objetivo de cruzar la frontera van a enviar a la banca rota a todo Estados Unidos. En el rally, Trump espera a que los aplausos de su público cedan y les dice que impedir que esa caravana cruce

la frontera es esencial para la sobrevivencia de la sociedad estadounidense.

Para el partido demócrata, esta caravana viene en un momento por demás inoportuno para su causa electoral. No obstante, sus candidatos han logrado evadir el tema de la caravana en su discurso y debates. Algunos incluso han rechazado comentar sobre qué se debe hacer acerca de la caravana cuando han sido cuestionados directamente en los medios de comunicación. Su atención se ha concentrado en otros temas que desde su perspectiva son de mayor interés para el votante como el empleo y sistema de salud. Hablar de la caravana sería caer en el juego de Trump. Un juego que muy seguramente perderían.

El tema migratorio ha sido más obstáculo que oportunidad para el Partido Demócrata desde las pasadas elecciones presidenciales. Me parece que el problema radica justamente en la falta de una estrategia de acción factible y un mensaje consensado entre sus miembros electos que establezca una alternativa real a las posturas de Trump en el tema migratorio. Sabemos que están en contra de separar familias y de construir un muro en la frontera, pero poco sabemos sobre la manera en que un gobierno demócrata haría las cosas diferentes ante situaciones emergentes como la caravana de migrantes.

Por otra parte, la estrategia y el mensaje que Trump sustenta, si bien la primera errada y el segundo racista, son directos, oportunos y eficaces para movilizar al electorado. Para los que asisten a sus rallies, queda claro que solamente Trump, un líder dispuesto a mandar al ejército más poderoso del mundo a la frontera a repeler a un grupo de personas desamparadas, puede proteger a los residentes de Arizona y del resto del país. Por lo que hay que votar por candidatos y candidatas republicanas ya que solamente un gobierno con mayoría republicana puede protegerlo a él. Es así que, la sobrevivencia, dejando a un lado a las personas en la caravana, requiere de un triunfo republicano en noviembre. Trump se despide de su público en Mesa, Arizona entre gritos del público de ¡U.S.A., U.S.A., U.S.A!