

El futuro del comercio internacional: La elección del próximo Director General de la OMC

[25 de agosto de 2020]



María José Medina Zepeda¹ y Santiago Molina
Torres Arpi²

Ante la renuncia de Roberto Azevedo el pasado 14 de mayo del presente año, la Organización Mundial del Comercio (OMC) se ha visto obligada a iniciar los procesos para la elección de un nuevo Director General. Sin embargo, hay diversos factores internos en la organización que pueden hacer de este proceso algo sumamente complejo.

El nombramiento del nuevo Director General está inmerso en un complejo escenario dentro de la organización, ejemplo de ello es la situación con el Órgano de Apelación. Éste órgano resuelve las controversias entre los Estados miembros en donde la Corte de Apelaciones, en circunstancias normales, cuenta con siete miembros y con un mínimo de tres para funcionar eficientemente. El problema radica en que actualmente solo hay un juez, Hong Zhao, y que otros Estados miembros, incluido Estados Unidos, han bloqueado el nombramiento de nuevos jueces, lo cual ha estancado su funcionamiento.

¹ Joven Asociada al Observatorio de la Relación binacional México-Estados Unidos. Estudiante de la Licenciatura en Relaciones Internacionales. Consulta su perfil completo en el sitio web: <http://investigacion.politicas.unam.mx/observatoriobinacional/index.php/maria-jose-medina-zepeda/>

² Joven Asociado al Observatorio de la Relación binacional México-Estados Unidos. Egresado de la licenciatura en Relaciones Internacionales. Consulta su perfil completo en el sitio web: <http://investigacion.politicas.unam.mx/observatoriobinacional/index.php/santiago-molina-arpi/>



La compleja situación del Órgano de Apelación no es el único escenario difícil al que se enfrenta el proceso para elegir el nuevo Director General, pues no hay que olvidar la guerra comercial entre Estados Unidos y China y la manera en que esta pugna afecta el funcionamiento de la organización. Han existido discusiones respecto a los países catalogados *en desarrollo*. Éstos poseen características diferentes pues tiene disposiciones especiales “[...] ya que se les trata con mayor indulgencia: trato especial y diferenciado. Entre ellas hay disposiciones que permiten a los países desarrollados dar a los países en desarrollo un trato más favorable que el dispensado a los demás Miembros de la OMC.”³

Ante este escenario, el presidente de Estados Unidos, Donald Trump mencionó con anterioridad que “utilizaría todos los medios disponibles para asegurar cambios en una disposición de la Organización

Mundial del Comercio que permite a los países decidir si califican como países en desarrollo”⁴ Estados Unidos ha argumentado que un gran número de países han abusado de este trato dentro del marco de la OMC y ha mencionado que un país como China no debería de tener la etiqueta de país en desarrollo y, por tanto, gozar de tratos especiales.

Retornando a la elección del nuevo Director General, es preciso mencionar que el proceso de elección se lleva a cabo en diversas etapas. En primer lugar, los Estados miembros interesados presentan su solicitud con sus respectivos candidatos, una vez que se tienen los candidatos, inicia el proceso de campaña, el cual tiene una duración de tres meses (en circunstancias normales los países tiene un lapso de nueve meses para elegir a un nuevo Director General, sin embargo, ante la renuncia de Azevedo los miembros de la organización solo

³OMC, “Países en desarrollo” en *Entender la OMC*, OMC, 2015, pág 93 en https://www.wto.org/spanish/thewto_s/w_hatis_s/tif_s/understanding_s.pdf

⁴ Ana, Swanson, “Trump Presses World Trade Organization on China”, *The New York Times*, julio, 26, 2019, recuperado de <https://www.nytimes.com/2019/07/26/us/politics/trump-wto-china.html>



cuentan con tres meses para designar al nuevo Director General.

En la OMC se lleva a cabo un mecanismo de consenso en el cual “el Presidente del Consejo General, los Presidentes del Órgano de Solución de Diferencias y el Órgano de Examen de las Políticas Comerciales”⁵ actúan como **facilitadores** en el proceso de elección. Los mismos **facilitadores** eliminan paulatinamente a los **candidatos** con **menos apoyo** por parte de los Estados miembros.

Ante el actual escenario, el nombramiento del nuevo Director General es cercano a un tablero de ajedrez, pues hay un sin fin de intereses por parte de Estados Unidos y China en donde los candidatos son piezas fundamentales. Como añadidura, los candidatos representan una disputa

en cuanto a las rivalidades regionales existentes y ante ello, “para mantener el comercio en marcha, el próximo Director General debe complacer o apaciguar a los EE. UU. y China, y mostrar la experiencia diplomática con dicha mediación.”⁶

El Director General y la guerra comercial entre Estados Unidos y China

“El nombramiento del nuevo Director General es cercano a un tablero de ajedrez, pues hay un sin fin de intereses de por medio”

Con la renuncia de Azevedo y el bloqueo estadounidense de nominaciones al órgano de apelaciones de la organización, la OMC se ha vuelto un nuevo campo de batalla en el conflicto

comercial entre Estados Unidos y China. El proceso de selección de un nuevo Director General es vista por algunos funcionarios como una oportunidad, para ambos países, de

⁵OMC, “Proceso de selección del Director General de la OMC” https://www.wto.org/spanish/thewto/s/dg_s/dg_selection_process_s.htm

⁶ JP, Singh, “In WTO's Search for its Next Director-General, a Tale of Proxy Wars and

Regional Rivalries” *The Wire*, julio, 12, 2020, recuperado de <https://thewire.in/economy/wto-next-director-general>



Observatorio de la Relación Binacional

México – Estados Unidos



incrementar su influencia sobre la agenda de comercio internacional en los siguientes años⁷.

Ni China ni Estados Unidos tienen un candidato en la carrera. Sin embargo, los dos países han buscado apoyar a un candidato que sea beneficioso a sus intereses. De acuerdo con Chad P. Brown del Peterson Institute for International Economics, el gobierno de China parece favorecer un candidato africano⁸, aunque por el momento todavía no queda claro si el apoyo será para Abdel-Hamid Mamdouh, candidato de Egipto, Ngozi Okonjo-Iweala, candidata de Nigeria o Amina C. Mohamed, candidata de Kenia.

Mientras tanto, el representante de comercio de Estados Unidos, Robert Lighthizer, ha señalado el apoyo estadounidense a la candidatura de Jesús Seade, con el cual

trabajó extensamente durante las negociaciones del T-MEC (Acuerdo de Estados Unidos, México y Canadá). “Busco a alguien que entienda el problema que enfrentan las economías libres al lidiar con China” dijo Lighthizer a legisladores estadounidenses cuando le preguntaron sobre su postura en la carrera para elegir un nuevo Director General de la OMC⁹.

Por su parte, el candidato mexicano, Jesús Seade Kuri, ha intentado posicionarse como un punto neutro para con los dos poderes en disputa. Durante una entrevista con la noticiera estadounidense Politico, Seade recordó su participación como vicepresidente de asuntos globales en la Universidad de Hong Kong-Shenzhen así como su historial de cooperación con Estados Unidos y afirmó que, en el caso de ser electo

⁷ Fiorini, M, B Hoekman, P C Mavroidis, D Nelson and R Wolfe (2020), “Stakeholder Preferences and Priorities for the Next WTO Director General,” EUI RSCAS Working Paper 2020/43.

⁸Anabel, González, et al. “China in the WTO: Current issues and prospects for reform” Trade Winds, Peterson Institute for International Economics, 15 de Julio, 2020, recuperado de

<https://www.piie.com/events/china-wto-current-issues-and-prospects-reform>

⁹ Hosokawa, Rintaro “WTO leadership race emerges as newest arena for US-China rivalry” *Nikkei Asian Review*, 20 de Julio, 2020, recuperado de <https://asia.nikkei.com/Politics/International-relations/WTO-leadership-race-emerges-as-newest-arena-for-US-China-rivalry>



como Director General de la OMC, serviría como un “puente” entre los miembros¹⁰.

De acuerdo con el embajador chino ante la OMC, Zhang Xiangchen, el gobierno Chino, junto con sus aliados, han identificado una gran cantidad de deficiencias en el organismo, y buscan realizar ciertas reformas que promuevan el libre flujo de bienes sin afectar la soberanía de los países miembros. Para ello, consideran fundamental contar con un Director General que esté dispuesto a funcionar como punto medio en las negociaciones del organismo sin estar atado a los intereses de Estados Unidos¹¹.

Tomando en cuenta que todos los países miembros tienen la capacidad de vetar a cualquier prospecto a Director General, los candidatos deben tener especial cuidado de no generar enemistades, o

verse como una potencial amenaza para cualquiera de los integrantes de la organización. Anabel González, antigua ministra de comercio de Costa Rica y candidata a la dirección general de la OMC en 2013, apunta que la carrera para este puesto consiste principalmente en cabildeo entre los países nominadores, los jefes de Estado y el gobierno de los países miembros¹².

¿Quién apoyará a México?

El Dr. Jesús Seade Kuri posee una basta experiencia en negociaciones comerciales globales. Ha sido Embajador y negociador en jefe en la creación de la OMC, así como Director General Adjunto fundador de la organización responsable de los sectores empresariales, prensa, comercio y finanzas. Antes de su candidatura a la OMC fue Jefe de

¹⁰ Sabrina, Rodriguez & Doug, Palmer, “Seade sees himself as a 'bridge' for WTO member”, *POLITICO*, junio, 12, del 2020 recuperado de <https://www.politico.com/newsletters/morning-trade/2020/06/12/seade-sees-himself-as-a-bridge-for-wto-members-788468>

¹¹ Anabel, González, et al. “China in the WTO: Current issues and prospects for reform”

Trade Winds, Peterson Institute for International Economics, 15 de Julio, 2020, recuperado de <https://www.piie.com/events/china-wto-current-issues-and-prospects-reform>

¹² *Ibid*



Observatorio de la Relación Binacional

México – Estados Unidos



Negociación del T-MEC y Subsecretario para América del Norte en la Secretaría de Relaciones Exteriores.

Jesús Seade, afirma la existencia de una gran necesidad de cambio dentro de la organización, asimismo señala que “después de 25 años de inacción en el desarrollo de reglas, se ha perdido la pista y [hay] enormes oportunidades para modernizar el sistema de comercio global que gobierna la OMC.”¹³ En efecto, la organización necesita una serie de cambios y adaptaciones a los nuevos escenarios comerciales, desarrollos tecnológicos y emergencia de diversos países a las dinámicas comerciales, pues estos procesos no son estáticos.

La cuestión con esta serie de cambios es que existe una diversidad de intereses detrás de ellos, los cuales deberá enfrentar el nuevo Director General. Un ejemplo de ello es la cuestión con los denominados países

en desarrollo y la inconformidad por parte de Estados Unidos que se mencionó anteriormente.

Sin duda, México ha presentado un candidato con un gran potencial destacando los vínculos con Estados Unidos a través del trabajo de Seade con el Representante Comercial Robert Lighthizer durante las negociaciones del T-MEC. De igual manera, tiene una gran trayectoria con en Asia, pues tiene experiencia de trabajo con la ASEAN; además, fue vicepresidente y profesor titular de economía en la Universidad de Lingnan en Hong de 2007 a 2016; asesor principal de los ministerios de servicios financieros, comercio e industria; y fue vicepresidente de asuntos globales de la Universidad CUHK-Shenzen en 2017¹⁴.

En suma, el perfil de Jesús Seade muestra un potencial que le permitiría llegar a acuerdos favorables con Estados Unidos, a la par de contar

¹³Frank, Jack, “Exclusive: Mexico's WTO nominee says trade body has 'lost track,' pitches reforms”, *Reuters*, Junio, 8, 2020 en <https://www.reuters.com/article/uk-trade-wto-mexico-exclusive/exclusive-mexicos-wto-nominee-says-trade-body-has-lost-track-pitches-reforms-idUKKBN23F2FT>

¹⁴Armando, G. Álvarez, “Why Indonesia, ASEAN need to support Seade as WTO chief”, *The Jakarta Post*, Julio, 7, 2020 recuperado de <https://www.thejakartapost.com/academia/2020/07/07/why-indonesia-asean-need-to-support-seade-as-wto-chief.html>



Observatorio de la Relación Binacional

México – Estados Unidos



con el posible apoyo de China por sus conocimientos en las dinámicas económicas, comerciales y financieras en Asia.

Referencias

- Ana, Swanson, “Trump Presses World Trade Organization on China”, *The New York Times*, julio, 26, 2019, recuperado de <https://www.nytimes.com/2019/07/26/us/politics/trump-wto-china.html>
- Anabel, González, et al. “China in the WTO: Current issues and prospects for reform” *Trade Winds*, Peterson Institute for International Economics, 15 de Julio, 2020, recuperado de <https://www.piie.com/events/china-wto-current-issues-and-prospects-reform>
- Armando, G. Álvarez, “Why Indonesia, ASEAN need to support Seade as WTO chief”, *The Jakarta Post*, Julio, 7, 2020 recuperado de <https://www.thejakartapost.com/academia/2020/07/07/why-indonesia-asean-need-to-support-seade-as-wto-chief.html>
- Frank, Jack, “Exclusive: Mexico's WTO nominee says trade body has 'lost track,' pitches reforms”, *Reuters*, Junio, 8, 2020 en <https://www.reuters.com/article/uk-trade-wto-mexico-exclusive/exclusive-mexicos-wto-nominee-says-trade-body-has-lost-track-pitches-reforms-idUKKBN23F2FT>
- Fiorini, M, B Hoekman, P C Mavroidis, D Nelson and R Wolfe (2020), “[Stakeholder Preferences and Priorities for the Next WTO Director General](#),” EUI RSCAS Working Paper 2020/43.
- Hosokawa, Rintaro “WTO leadership race emerges as newest arena for US-China rivalry” *Nikkei Asian Review*, 20 de Julio, 2020, recuperado de <https://asia.nikkei.com/Politics/International-relations/WTO-leadership-race-emerges-as-newest-arena-for-US-China-rivalry>
- JP, Singh,” In WTO's Search for its Next Director-General, a Tale of Proxy Wars and Regional Rivalries” *The Wire*, julio, 12, 2020,



recuperado de

<https://thewire.in/economy/wto-next-director-general>

- OMC, “Países en desarrollo” en *Entender la OMC*, OMC, 2015, pág 93 en

https://www.wto.org/spanish/t Hewto_s/whatis_s/tif_s/understa nding_s.pdf

- OMC, “Proceso de selección del Director General de la OMC” https://www.wto.org/spanish/t Hewto_s/dg_s/dg_selection_proc ess_s.htm

- Sabrina, Rodriguez & Doug, Palmer, “Seade sees himself as a 'bridge' for WTO member”, *POLITICO*, junio, 12, del 2020 recuperado

de <https://www.politico.com/news letters/morning-trade/2020/06/12/seade-sees-himself-as-a-bridge-for-wto-members-788468>